

BIBLIOGRAFIA

NO EASY CHOICE: POLITICAL PARTICIPATION IN DEVELOPING COUNTRIES.

Samuel P. Huntington y Joan Nelson
Cambridge, Harvard University Press, 1976.

El concepto de participación es clave en la Ciencia Política. La forma como los gobernados influyen en la elección y las decisiones de los gobernantes determinan las características de las regímenes políticos, y es un elemento que considerar en los problemas de estabilidad política y cultura política, entre otros.

La obra que comentamos se refiere a la interacción entre la participación política y el desarrollo socio-económico.

En "No Easy Choice: Political Participation in Developing Countries", Samuel Huntington y Joan Nelson entregan el producto de una investigación efectuada para la Agencia Intenacional para el Desarrollo (A.I.D.), y realizada en el "Harvard Center for International Affairs" entre los años 1969 y 1973. Se incluyeron en esta investigación el estudio de casos de cuatro países: Colombia, Kenya, Pakistán y Turquía, y estudios transnacionales de patrones de participación en los grupos de bajos ingresos, distinguiendo entre el sector rural y el urbano. Estos estudios se complementaron con un análisis intensivo de los casos de pobreza urbana en México y los campesinos de Vietnam. Se desarrollaron dos modelos teóricos y cuantitativos de participación política. Como afirman sus autores, este enfoque multifacético permite considerar los factores dinámicos y de desarrollo, el contexto social y las instituciones políticas.

El concepto de participación usado aquí es más amplio que el que Huntington empleara en "Political Order in Changing Societies (Yale, 1968) en que el autor relaciona la institucionalización y la participación y su conjuración como variables determinantes de la estabilidad política. En la obra que se comenta la variable esencial es la participación, y su expansión se considera el subproducto del proceso de modernización socio-económica, más que el resultado de la elección de individuos, grupos o élites. aunque "en la mayoría de los países en desarrollo las élites políticas dominantes deben escoger entre varios medios y metas".

Introducen los autores una tipología dinámica de cuatro sistemas políticos en desarrollo: el modelo burgués y/o el autocrático, que representan dos alternativas en una primera fase de la expansión participati-

va y los modelos populistas y/o el tecnocrático que se presentan en una segunda fase.

Los aumentos en los niveles de movilización social se expresan en los niveles de participación política y enfrentan a las élites con el dilema de optar por el modelo burgués, en que la participación política se expande a la clase media urbana, se produce crecimiento económico acelerado e igualdad social, o el modelo populista, en que se desarrollan las instituciones electorales y parlamentarias. Este desarrollo socio-económico termina por afectar a las clases bajas que se movilizan socialmente en demanda de mayor participación y de poder político, creándose las condiciones de la fase segunda de alternativa política.

Si se ha optado por el modelo autocrático, hay gran concentración de poder y supresión de la participación política de la clase media. Se propicia el desarrollo económico y se promueve la igualdad para lograr el apoyo de los sectores bajos en contra de las clases medias; sin embargo este proceso moviliza a las clases bajas que inician una presión que conduce a la fase segunda en que los modelos alternativos son el populista y el tecnocrático.

La respuesta al desafío planteado por la primera fase de expansión participatoria puede ser el modelo tecnocrático, que se caracteriza por bajos niveles de participación política, altos niveles de inversión (especialmente extranjera) y de desarrollo económico. El modelo asume el hecho de que la participación debe ser restringida al menos temporalmente, para promover el desarrollo temporal de desigualdad en los niveles de ingreso.

En esta brecha que se abre en dichos niveles, conjuntamente con la represión de la participación, lo que crea las condiciones para una "explosión participativa" que pone en peligro la estabilidad del sistema político. El ciclo causal en el modelo populista se expresa en altos y crecientes niveles de participación política y expansión de la actividad gubernamental y de políticas sociales, igualdad en los niveles de ingreso, y si es necesario, crecimiento económico en términos reducidos.

El conflicto social aumenta aquí por la expansión y participación en una economía que no crece en proporción a las demandas presentadas al sistema, y conduce también a una situación de inestabilidad política.

En otros capítulos los autores se con-

centran en los problemas de la macrointeracción entre modernización socio-económica, igualdad socio-económica y participación política y la microinteracción de las conductas individuales, formas y causas de la participación. Se usan las teorías sobre status social, identificación grupal y compromiso organizacional como vías hacia la participación y un capítulo acerca de la participación política de los marginales. Las maquinarias electorales y el caciquismo político, y los problemas derivados de la interacción entre las metas de los líderes y las metas de los participantes son analizados desde el punto de vista de que constituyen obstáculo para la participación política de los más desposeídos.

La obra comentada constituye la primera parte de un análisis en que los autores desean continuar y que ciertamente contribuirá a una mayor comprensión de problemas políticos considerando la dimensión social y económica, una trilogía que creemos inseparable.

Gisela Von Muhlenbrock.

PUBLICACIONES DE: THE FOREIGN POLICY ASSOCIATION, NUEVA YORK, 1978.

El año 1978 marcó el 60° aniversario de la fundación de The Foreign Policy Association, una organización educacional norteamericana privada, sin fines de lucro y cuya función es estimular un mejor conocimiento, una mayor comprensión, así como una más amplia participación del ciudadano de los Estados Unidos en los problemas internacionales.

Las oficinas de esta importante entidad están ubicadas en Nueva York, frente a la sede de Naciones Unidas. Desde allí y por medio de sus muy diversas actividades, The Foreign Policy Association ha contribuido en forma sistemática al análisis de los temas internacionales que inquietan a la opinión pública de los EE. UU. y del mundo, en general.

Paralelamente a las actividades de formación que se realizan por medio de seminarios y cursos, esta corporación edita varias publicaciones. Dentro de las de índole periódica cabe destacar, en primer lugar, a la serie GREAT DECISIONS, que es anual y luego a la colección HEADLINE SERIES, que aparece cinco veces al año.

GREAT DECISIONS examina ocho temas de interés internacional y la manera cómo éstos puedan afectar a la política internacional y externa de los Estados Unidos. El público lector puede enviar a este anuario sus apreciaciones sobre cada tema tratado.

Las respuestas son procesadas y resumidas en un informe que luego prepara la Asociación, en consulta con profesores de periodismo y sociología de la Universidad de Columbia y también con especialistas en opinión pública. Una vez realizada esta labor, la Asociación, que goza de gran prestigio en los diversos medios, remite los resultados a la Casa Blanca, al Congreso y al Departamento de Estado. También hace llegar los resultados a la prensa. De esta manera el ciudadano norteamericano puede transmitir sus inquietudes y opiniones de una manera eficiente a las personas encargadas de la conducción de las relaciones internacionales de la nación.

El número de GREAT DECISIONS correspondiente a 1978 y que dirigió el profesor Hans J. Morgenthau, de la Universidad de Chicago, incluye los siguientes temas: derechos humanos en el exterior; el equilibrio de poder global; los cambios en el Oriente Medio; dilemas de la energía en el mundo; el desarrollo internacional; Japón y Estados Unidos; Canadá, México y Estados Unidos; los ciudadanos y la política exterior.

A su vez, HEADLINE SERIES comenzó a publicarse en 1935 y hasta la fecha se han editado 239 números. Cada uno de ellos es un minucioso estudio de un tema particular. Por lo general tienen una abundante bibliografía y también preguntas o posibles puntos de vista sobre el fondo del asunto. Los últimos ejemplares han versado sobre temas tan trascendentales como: La proliferación nuclear (232); Política exterior e inteligencia (233); El debate sobre la distensión (234); China y Estados Unidos (235); El Plan Marshall (236); América y la economía mundial (237); Las necesidades humanas y la seguridad de las naciones (238); Las empresas multinacionales (239).

En su permanente búsqueda por una mayor participación ciudadana en la política internacional, la Asociación también ha puesto en 1978 en circulación dos valiosos libros. El primero se titula CARTOON HISTORY OF THE UNITED STATES FOREIGN POLICY 1776-1978, que es una historia de la política exterior norteamericana durante 200 años, prologada por el actual senador Daniel P. Moynihan. Pero ésta no es una historia hecha al estilo tradicional, sino que es presentada a través de las caricaturas que ha publicado la prensa sobre temas internacionales a lo largo de dos siglos. Desde la revolución de la Independencia hasta la guerra de Vietnam, la prensa de EE. UU. ha tenido bajo constante vigilancia la política exterior de la Unión, resultando la caricatura política una de las formas más poderosas para transmitir un sentir acerca de un problema determinado.

En 1978, finalmente, la Asociación patro-